

Что изменилось в контрактной системе после с наступлением 2019 года

На Новый год дети ждут подарки, а закупщики — поправки. Не стал исключением и наступивший 2019 год. Расскажем, какие изменения произошли в контрактной системе на этот раз.

Больше нет обязательной «внешней» экспертизы по п. 25.1, 25.2, 25.3 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

Пожалуй, это самый долгожданный подарок для всех, кто работает по Закону № 44-ФЗ! Напомним, в чем состоит его ценность.

До 01.07.2018 в случае, если аукцион, конкурс, запрос котировок или запрос предложений завершались заключением контракта с единственным участником соответствующей закупки, то основанием для заключения контракта выступал п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Обязательное проведение «внешней» экспертизы результатов исполнения такого контракта не требовалось, заказчик мог проводить экспертизу в т. ч. и «собственными силами». Это следовало из ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, в которой перечисляются основания для закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не требующие обязательной «внешней» экспертизы.

С 1 июля законодатель выделил в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ отдельные пункты для случаев заключения контракта по результатам несостоявшихся электронных процедур, в зависимости от способа закупки:

- п. 25.1 — для несостоявшихся электронных конкурсов и электронных аукционов;
- п. 25.2 — для несостоявшихся запросов котировок в электронной форме;
- п. 25.3 — для несостоявшихся запросов предложений в электронной форме.

«Просто п. 25» остался для случаев заключения контракта по результатам несостоявшихся «бумажных» конкурентных процедур.

Неприятность заключалась в том, что авторы июльских изменений забыли добавить пункты 25.1, 25.2 и 25.3 в содержащийся в ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ перечень случаев, когда заказчик может не проводить обязательную «внешнюю» экспертизу, довольствуясь экспертизой «собственными силами». Поскольку электронные процедуры оказываются несостоявшимися чаще, чем хотелось бы, после 1 июля заказчики столкнулись с тем, что:

- 1) на привлечение независимых экспертов, экспертных организаций для проведения экспертизы результатов исполнения контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся электронных процедур, нет средств;
- 2) во многих случаях ни заказчики, ни эксперты не понимают, как производить независимую экспертизу. Например, предметом закупки являются «Услуги по организации участия ансамбля русского танца “Огоньки” в международном танцевальном фестивале, который пройдет в Китайской народной республике». Неужели, чтобы убедиться в качестве оказываемых услуг, независимый эксперт должен *за бюджетный счет* сопровождать танцоров в путешествии по Китаю?
- 3) в силу ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ непривлечение независимых экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы результатов исполнения контракта в тех случаях, когда заказчик обязан их привлекать, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 тыс. руб.

И вот, всем этим мучениям пришел конец: июльская ошибка исправлена, пункты 25.1, 25.2 и 25.3 добавлены в ч. 4 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Соответствующие изменения внесены Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ.

Остался, однако, следующий вопрос: будут ли привлекаться к административной ответственности по ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ те заказчики, которые не проводили «внешнюю» экспертизу в период с 01.07.2018 по 26.12.2018, когда она была обязательна?

Некоторые эксперты в этой связи указывают, что нужная поправка вступила в силу лишь с 27.12.2018 и на ранее возникшие правоотношения не распространяется¹.

Тем не менее в новейшей истории нормативного регулирования закупок уже была похожая ситуация, когда вступивший в силу с 01.01.2014 Закон № 44-ФЗ «декриминализовал» многие деяния, являвшиеся нарушением ранее действовавшего Закона № 94-ФЗ. ФАС России направила тогда в адрес своих территориальных органов письмо², в котором пояснялось следующее:

Извлечение

Согласно ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ предусмотрено, что закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. <...>

Должностному лицу [ФАС России. — *Прим. авт.*] необходимо установить, предусмотрена ли административная ответственность за совершение нарушения нормами КоАП РФ в редакции, действующей с 01.01.2014. В случае, **если рассматриваемые действия не являются нарушением законодательства РФ о контрактной системе** или не содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного нормами КоАП РФ в редакции, действующей с 01.01.2014, **производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению** на основании ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

Полагаем, что данная правовая позиция сохраняет актуальность в т. ч. и применительно к вопросу о назначении административного наказания по ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ за непроведение заказчиками «внешней» экспертизы в период с 01.07.2018 по 26.12.2018.

Другие изменения, касающиеся «внешней» экспертизы

Законодатель уточнил требования к оформлению результатов «внешней» экспертизы³, а также ввел административную⁴ и уголовную⁵ ответственность за дачу экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

С 7 января результаты «внешней» экспертизы, проводимой независимым экспертом или независимой экспертной организацией, должны оформляться в виде

¹ См., например, В. В. Дон. Обзор изменений в законодательстве РФ контрактной системе в начале 2019 года. URL: <http://zakupki-portal.ru/novosti/izmeneniya-zakonodatelstva-44-fz/obzor-izmenenij-v-zakonodatelstve-94-fz-o-kontraktnoj-sisteme-v-nachale-2019-goda/>

² Письмо ФАС России от 23.01.2014 № ИА/2111/14 «По вопросу применения норм КоАП РФ при привлечении лиц к административной ответственности за нарушения, допущенные при размещении заказов».

³ См. ч. 7 ст. 41 Закона № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 512-ФЗ.

⁴ Ст. 7.32.6 КоАП РФ.

⁵ Ст. 200.6 УК РФ.

заклучения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации. Экспертное заключение должно быть объективным, обоснованным и соответствующим законодательству РФ.

Установлено также, что эксперт, экспертная организация и её должностные лица (представители) несут ответственность:

- за предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения;
- за ненаправление экспертом, экспертной организацией письменного уведомления заказчику и поставщику о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в т. ч. об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы).

Усовершенствованы антидемпинговые меры

Наконец-то устранена неточность формулировки ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ⁶, из-за которой участники закупок, снизившие цену более чем на 25 % от НМЦК, при предоставлении информации о своей добросовестности на дату подачи заявки могли не предоставлять обеспечение исполнения контракта. Напомним, в чем была суть данной коллизии.

Пример аргументации из судебной практики

Для случая, когда НМЦК меньше 15 млн руб., законодателем установлены две альтернативные антидемпинговые меры:

- увеличение обеспечения исполнения контракта в полтора раза **либо**
- предоставление документов, подтверждающих добросовестность участника аукциона на дату подачи заявки.

Следовательно, победителю аукциона достаточно выполнить одно из условий, приведенных в ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ:

- предоставить обеспечение исполнения контракта в полуторакратном размере **либо**
- предоставить информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки на дату подачи заявки.

Из положений Закона № 44-ФЗ не следует, что победитель аукциона обязан *одновременно* предоставлять как обеспечение исполнения контракта, так и документы, подтверждающие собственную добросовестность. Если победитель электронного аукциона предоставил информацию, подтверждающую его добросовестность на дату подачи заявки, он не обязан предоставлять какое-либо иное обеспечение исполнения контракта⁷.

Обновленная формулировка ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ больше не дает оснований для подобного толкования, явно противоречащего здравому смыслу. Теперь здесь указано, что информация о добросовестности предоставляется участником закупки *вместе с обеспечением исполнения контракта* в размере, который был указан в документации о закупке.

⁶ См. в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 502-ФЗ.

⁷ Постановление ФАС Северо-Западного округа от 09.02.2016 по делу № А42-3112/2015. Определением Верховного Суда РФ от 10.05.2016 № 307-КГ16-3568 оставлено в силе.

Решена проблема изменения цены контракта в связи с увеличением ставки НДС

Как известно, с 1 января для большинства товаров, работ, услуг ставка НДС увеличена с 18 % до 20 %. В связи с существующим в контрактной системе запретом на изменение цены контракта в процессе его исполнения возникала безвыходная ситуация с контрактами, заключенными до 01.01.2019 со ставкой НДС 18 %, но исполняемыми в 2019 году со ставкой НДС 20 %.

В ответ на данную проблему появилась ч. 54 ст. 112 Закона № 44-ФЗ⁸. Эта норма наделила заказчиков правом увеличить цену контракта в связи с повышением ставки НДС, предусмотренной налоговым законодательством РФ, при соблюдении следующих условий:

- 1) увеличение осуществляется на основании соглашения сторон;
- 2) цена контракта увеличивается в связи с повышением ставки НДС в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 01.01.2019;
- 3) заключение соглашения об увеличении цены контракта в связи с повышением ставки НДС допускается в рамках исполнения контракта **до 01.10.2019**;
- 4) государственные и муниципальные заказчики, являющиеся получателями бюджетных средств, вправе изменять цены контракта в соответствии с ч. 54 ст. 112 Закона № 44-ФЗ исключительно в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством РФ лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Введена регистрация участников закупок в ЕИС

С 1 января в ЕИС на основании ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ создается Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ), который формируется автоматически на основании данных участников, прошедших регистрацию. Правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения ЕРУЗ утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752. Эти Правила предусматривают раскрытие участниками закупок большого массива сведений о себе (табл. 1).

Таблица 1

Сведения, направляемые в ЕРУЗ участниками закупок

| Сведения о юридических лицах (ЮЛ) либо аккредитованных филиалах или представительствах иностранных ЮЛ | Сведения о физических лицах (ФЛ), в т. ч. индивидуальных предпринимателях (ИП) |
|---|--|
| а) полное и сокращенное (при наличии) наименование; б) наименование и цифровой код страны регистрации в соответствии с ОКСМ; в) ИНН, для иностранного ЮЛ — аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего государства; г) код причины постановки на учет и дата постановки на учет в налоговом органе; д) ОГРН; е) адрес (место нахождения); ж) код (коды) вида экономической деятельности по ОКВЭД; з) код причины постановки на учет | а) Ф.И.О.; б) ИНН, для иностранных граждан и лиц без гражданства — аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего государства; в) наименование и цифровой код страны регистрации иностранного гражданина в соответствии с ОКСМ (при наличии); г) адрес места жительства; д) почтовый адрес; е) адрес электронной почты; ж) номер контактного |

⁸ Введена с 27.12.2018 Федеральным законом от 27.12.2018 № 502-ФЗ.

| | |
|---|---|
| <p>обособленного подразделения ЮЛ;</p> <p>и) наименование обособленного подразделения;</p> <p>к) адрес (место нахождения) обособленного подразделения;</p> <p>л) принадлежность к субъекту малого или среднего предпринимательства с указанием соответствующей категории (при наличии);</p> <p>м) Ф.И.О., должность и ИНН лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ;</p> <p>н) сайт в сети Интернет (при наличии);</p> <p>о) контактная информация (адрес электронной почты и номер контактного телефона);</p> <p>п) паспортные данные лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ЮЛ, или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>р) копии учредительных документов ЮЛ (для иностранного ЮЛ — заверенный перевод учредительных документов на русский язык такого иностранного ЮЛ);</p> <p>с) решение (копия решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки — ЮЛ с указанием максимальных параметров условий одной сделки;</p> <p>т) для иностранного ЮЛ — заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ЮЛ в соответствии с законодательством соответствующего государства;</p> <p>у) для иностранного ЮЛ — заверенный перевод на русский язык документов, подтверждающих полномочия физического лица на регистрацию участника закупки;</p> <p>ф) выписка из ЕГРЮЛ.</p> | <p>телефона;</p> <p>з) паспортные данные или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>и) ОГРНИП (для ИП);</p> <p>к) дата регистрации в качестве ИП (для ИП) и дата постановки на учет в налоговом органе;</p> <p>л) для ИП — принадлежность к субъекту малого или среднего предпринимательства с указанием соответствующей категории (при наличии);</p> <p>м) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством РФ (для ФЛ, не являющегося ИП);</p> <p>н) для иностранного ФЛ — заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации ФЛ в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства;</p> <p>о) для ИП — выписка из ЕГРИП.</p> |
|---|---|

Сведения, указанные в табл. 1, являются общедоступными, за исключением тех, которые выделены полужирным начертанием. Ограничение доступа к этим сведениям представляется весьма разумной мерой, поскольку размещение в открытом доступе, например, адресов проживания индивидуальных предпринимателей могло бы привести к многочисленным негативным последствиям.

Правила регистрации УЗ предусматривают, что информация о принадлежности юридического лица или индивидуального предпринимателя к субъектам малого или среднего предпринимательства с указанием соответствующей категории будет формироваться автоматически на основании сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства⁹. На протяжении 2019 года мы увидим, будет ли эта информация использоваться заказчиками при рассмотрении заявок на участие в закупках, участниками которых могут быть только СМП, СОНКО и какие коллизии при этом возникнут.

Обращаем внимание заказчиков, что участники закупок должны пройти регистрацию в ЕИС в срок до 31.12.2019. Поэтому при осуществлении закупок в 2019 году нельзя устанавливать безусловное требование о том, что «участники закупки должны

⁹ URL: <https://rmsp.nalog.ru>.

быть зарегистрированы в ЕИС». На протяжении всего 2019 года для участия в закупках хозяйствующему субъекту достаточно наличия аккредитации на электронной площадке.

Также обращаем внимание, что ст. 61 Закона № 44-ФЗ с 1 января утратила силу. Заработал новый порядок аккредитации участников закупок на электронных площадках, предусмотренный ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ (аккредитация после регистрации в ЕРУЗ).

После запуска функционала личных кабинетов участников закупок в ЕИС Минфин России и Федеральное казначейство планируют реализовать в 2019 году норму подп. «г» п. 2 ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, т. е. контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты. Это означает, что контракты будут направляться победителям конкурентных процедур не через электронные площадки, как сейчас, а непосредственно в ЕИС¹⁰. Остается надеяться, что ЕИС справится с такой нагрузкой.

Изменения, которые коснулись только учреждений здравоохранения

1. Изменились правила закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, которые включены в Перечень № 2, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

При закупке изделий, входящих в Перечень № 2, заказчики должны будут смотреть, нет ли среди заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке, как минимум двух заявок, которые одновременно:

- a) содержат предложения о поставке медицинских изделий евразийского происхождения;
- b) не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц¹¹;
- c) содержат предложения о поставке медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства РФ от 14.08.2017 № 967;
- d) содержат предложения о поставке медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

Если как минимум в двух заявках все эти условия выполняются, то заявки, не соответствующие данным требованиям, подлежат отклонению.

Процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции применительно к российской продукции будет подтверждаться актом экспертизы Торгово-промышленной палатой РФ. В отношении продукции, изготовленной в других государствах — членах ЕАЭС, аналогичные документы будут выдаваться уполномоченным органом (организацией) соответствующего государства — члена ЕАЭС.

¹⁰ Т. е. начнут применяться нормы ч. 1, 2, 5, 7, 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ.

¹¹ Группа лиц определяется с учетом признаков, указанных в ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в Перечень № 2, будет сертификат СТ-1 (как и в случае с изделиями, включенными в Перечень № 1).

2. С 1 января применяются преференции для лекарственных препаратов из списка ЖНВЛП, производство которых полностью локализовано на территории РФ. В случае отклонения заявок с предложениями о поставке иностранных лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 (далее – ПП РФ № 1289), применяются условия допуска, предусмотренные приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Это означает, что победителем будет признаваться участник закупки, заявка которого предусматривает поставку лекарственного препарата со всеми стадиями производства в ЕАЭС, при условии, что цена данной заявки:

- а) ниже всех предложений лекарственных препаратов со всеми стадиями производства в ЕАЭС;
- б) превышает цену лекарственного препарата с неполным производственным циклом в ЕАЭС не более чем на 25 %.

При отсутствии таких участников выбор осуществляется по лучшей цене.

Поясним алгоритм применения рассматриваемых преференций примером, который составил К. В. Кузнецов¹².

Пример

После отклонения заявок по ПП РФ № 1289 остались следующие заявки:

- заявка № 1 — 110 руб., все стадии производства в ЕАЭС;
- заявка № 2 — 100 руб., все стадии производства в ЕАЭС;
- заявка № 3 — 90 руб., не все стадии производства в ЕАЭС;
- заявка № 4 — 70 руб., не все стадии производства в ЕАЭС.

Лучшее ценовое предложение содержится в заявке № 4 (70 руб.). Но в ней не все стадии производства находятся в ЕАЭС. Поэтому рассмотрим лучшую по ценовому предложению заявку, в которой все стадии производства находятся в ЕАЭС (заявку № 2, 100 руб.). 25 % от 70 руб. это 17,5 руб., соответственно разница между предложениями (100 руб. – 70 руб. = 30 руб.) выше 25 %, а значит победителем следует признать участника № 4.

Не будь этой заявки, мы рассматривали бы в качестве лучшего предложения заявку № 3. Очевидно, что разница в ценовых предложениях между этой заявкой и заявкой № 2 меньше 25 %, а значит победителем закупки в этом случае стал бы участник № 2.

Стоит напомнить также, что распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 № 2738-р с 1 января введен в действие обновленный перечень ЖНВЛП, дополненный 38 лекарственными препаратами и 2 новыми лекарственными формами.

3. С 1 января при расчёте цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата необходимо использование референтной цены, которая формируется

¹² К. В. Кузнецов. Импортозамещение в контрактной системе: «король умер... да здравствует король!». Приказ №126н // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ. 2018. № 12, с. 10.

автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения¹³.

В этой связи Минздрав России сообщает¹⁴, что переход на расчет и использование референтных цен на лекарственные препараты для медицинского применения, *в отношении которых определена взаимозаменяемость*, будет осуществляться в 2019 году поэтапно. Взаимозаменяемость будет определяться между группами лекарственных препаратов, объединенных по принципу равенства значений международных непатентованных наименований, лекарственных форм и дозировок (между СМНН).

Таким образом, референтные цены будут рассчитываться по мере определения взаимозаменяемости для СМНН и после их расчета передаваться в ЕИС, о чем Минздрав России будет сообщать дополнительно.

С 1 января в ЕГИСЗ рассчитаны значения цен порядка 3000 позиций СМНН (средневзвешенные цены по Российской Федерации). Рассчитанные значения цен передаются в ЕИС и отображаются в поле «Референтная цена, руб.» при формировании описания объекта закупки в планах-графиках закупок. Кроме того, они опубликованы на сайте службы технической поддержки ЕГИСЗ.

Таким образом, при обосновании с 1 января 2019 года НМЦК заказчику необходимо принимать за цену единицы планируемого к закупке лекарственного препарата минимальное значение из цен, рассчитанных им с одновременным применением всех методов, предусмотренных приказом № 871н. В случае отсутствия референтной цены на закупаемый лекарственный препарат на дату формирования НМЦК следует использовать минимальное значение, полученное с использованием других методов, предусмотренных приказом Минздрава России от 27.10.2017 № 871н.

Изменения, коснувшиеся закупок в сфере строительства

1. С 1 января контракты на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства должны содержать и графики выполнения строительно-монтажных работ и графики оплаты выполненных работ. Методика составления таких графиков утверждена приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

2. С 1 января вступили в силу изменения в Правилах осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности РФ за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 13¹⁵. В частности:

- действие Правил распространено на случаи заключения государственных контрактов в целях выполнения проектно-исследовательских работ (раньше Правила распространялись только на строительство или приобретение объектов);
- определено содержание соглашений о передаче полномочий при осуществлении бюджетных инвестиций о предоставлении субсидии в целях осуществления капитальных вложений.

Прочие изменения

1. С 1 января открытый конкурс (а также все его разновидности – открытый конкурс, двухэтапный конкурс) и запрос предложений можно проводить исключительно в электронной форме. Запрос котировок для большинства заказчиков также возможен лишь

¹³ Вступил в силу подп. «в» п. 3 Порядка определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Минздрава России от 27.10.2017 № 871н.

¹⁴ Письмо Минздрава России от 27.12.2018 № 18-3/10/2-708.

¹⁵ Изменения внесены постановлением Правительства РФ от 24.09.2018 № 113.

в электронной форме, однако в редких случаях он всё же может проводиться «по старинке». Это случаи, когда закупа проводится:

- для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства¹⁶;
- для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан¹⁷;
- в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера¹⁸.

2. С 1 января несостоявшиеся конкурентные процедуры, которые завершились заключением контрактов по п. 25, 25.1, 25.2, 25.3 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, должны будут учитываться при определении совокупного годового объёма закупок у СМП, СОНКО¹⁹.

Напомним читателям, что отчет о закупках у СМП, СОНКО за 2018 год, который заказчики должны разместить в ЕИС до 01.04.2019, должен быть выполнен с учетом правил, действовавших в 2018 году, когда производились соответствующие закупки. Новые правила действуют лишь в отношении закупок, осуществляемых после 01.01.2019. Поэтому первый отчет о закупках у СМП, СОНКО, который будет подготовлен с учетом внесенных изменений, — это отчет за 2019 год.

3. С 27.12.2018 бюджетные или автономные учреждения, изъявившие желание принять участие в электронном конкурсе или аукционе, не должны предоставлять обеспечение заявки²⁰. Раньше подобная льгота распространялась лишь на казенные учреждения. Заказчикам необходимо не забывать об этом изменении при подготовке документации о закупке.

4. Возобновлен блокирующий контроль, предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, в отношении закупок заказчиков регионального и муниципального уровня²¹. Это означает, что объекты контроля указанных заказчиков вновь, как и в начале 2017 года, не будут публиковаться в ЕИС до устранения выявленных нарушений. В 2017 году попытка введения этого вида контроля привела к коллапсу ЕИС и последующей смене регулятора контрактной системы; будем надеяться, что на этот раз всё обойдется.

5. С 27.12.2018 перечень оснований для закупки у единственного поставщика, содержащийся в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, пополнился новым, 55-м пунктом. На его основании заказчики смогут приобретать без проведения конкурентных процедур бланки свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, а также документов, которые удостоверяют личность.

6. **Федеральные заказчики** смогут разместить в ЕИС планы закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020-2021 гг. исключительно посредством информационного взаимодействия ЕИС с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный

¹⁶ См. ст. 75, 111.1 Закона № 44-ФЗ.

¹⁷ Ст. 76 Закона № 44-ФЗ.

¹⁸ Ст. 82 Закона № 44-ФЗ.

¹⁹ Вступила в силу новая редакция п. 3 ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

²⁰ См. новую редакцию ч. 6 ст. 44 Закона № 44-ФЗ.

²¹ Возобновилось действие положений абз. второго п. 14, абз. второго п. 15 Правил осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367, в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

бюджет». Размещение планов закупок путём заполнения экранных форм в личном кабинете ЕИС прекращено²².

7. С 1 января изменились правила определения размера последующих платежей в тех случаях, когда заказчики федерального уровня, являющиеся получателями средств федерального бюджета, воспользовались своим правом предусмотреть в заключаемых ими контрактах авансовый платеж²³. А именно, указанные платежи должны предусматриваться в размере, не превышающем разницу между стоимостью фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и:

- общей суммой ранее выплаченного аванса (если контрактом не предусмотрены этапы);
- суммой, рассчитанной как произведение размера аванса в процентном выражении и стоимости фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (если контракт содержит этапы, сроки выполнения которых полностью или частично совпадают).

7. С 1 января при закупках служебных мобильных телефонов заказчики должны учитывать, что запрет на допуск иностранного программного обеспечения, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, распространился на мобильные операционные системы, которые устанавливаются на таких устройствах²⁴. В практическом плане это означает, что в случае закупки служебных мобильных телефонов под управлением мобильных операционных систем иностранного происхождения (таких, как Android или iOS) заказчикам придется обосновывать невозможность соблюдения запрета на допуск иностранного программного обеспечения.

8. В случае закупки в 2019 году государственными или муниципальными заказчиками осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, не должна превышать 50 % от общего объема таких приборов (в натуральном выражении)²⁵.

9. С 08.01.2019 вступили в силу Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утверждённые постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1765²⁶.

С более подробным анализом произошедших изменений можно ознакомиться на сайте журнала «Государственные и муниципальные закупки» (Информационный портал www.zakupki-portal.ru)²⁸. Редакция выражает благодарность В. В. Дону за разрешение использовать подготовленный им обзор при написании настоящего материала.

²² Письмо Минфина России от 23.10.2018 № 21-02-04/75903.

²³ См. новую редакцию абз. 1 подп. "а" п. 18 Положения мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утверждённого постановлением Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496.

²⁴ Вступил в силу абз. шестой подп. «а» п. 11 Дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.03.2017 № 325.

²⁵ Вступили в силу изменения в п. 6 Требований энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений (утв. приказом Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229), внесенные приказом Минэкономразвития России от 09.06.2016 № 362.

²⁶ Подробнее о них см. в статье Е. А. Пластининой «На особом счету: казначейское сопровождение контрактов в 2019 году», опубликованной в данном номере журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ.

²⁸ В. В. Дон. Обзор изменений в законодательстве РФ контрактной системе в начале 2019 года. URL: <http://zakupki-portal.ru/novosti/izmeneniya-zakonodatelstva-44-fz/obzor-izmenenij-v-zakonodatelstve-rf-o-kontraktnoj-sisteme-v-nachale-2019-goda/>